



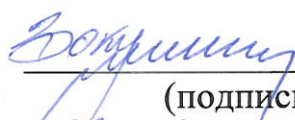
НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 10 от 6 сентября 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов



(подпись)
«09» 10 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 55.18 Градостроительного
кодекса Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), подготовленного НП СРО «Объединение строителей Астраханской области». Правовая экспертиза законопроекта

проводилась 06 сентября 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича - НП СРО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» - Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Бондаренко Игоря Александровича – НП «Балтийский строительный комплекс»;
4. Букариновой Татьяны Григорьевны – НП СРО «ЮграСтрой»;
5. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
6. Елеевой Зарины Артуровны – НП СРО «Объединение строителей КБР»;
7. Звягинцева Максима Геннадьевича - НП СРО «МОЛО»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП СРО «Орловское региональное объединение строителей»;
9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы-монтаж»;
10. Мацелевича Станислава Викторовича – НП СРО «Первая гильдия строителей»;
11. Мешалова Александра Валентиновича – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;
12. Мокроусова Олега Геннадьевича – НП СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
16. Сапегинной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

17. Тавитова Аркадия Николаевича - НП СРО РОСА;
18. Терешина Николая Владимировича – НП СРО «Объединение строителей Тульской области»;
19. Тефикова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;
20. Тимощенко Артема Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
21. Федорченко Максима Владиславовича - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
22. Флейдера Евгения Борисовича - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
23. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При подготовке данного заключения Экспертный Совет проанализировал текст проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и пояснительную записку к законопроекту.

Законопроект направлен на упорядочение порядка внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций и исключение сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций, а также на защиту прав заявителей и уведомителей в части соблюдения органом надзора за саморегулируемыми организациями установленных сроков и порядка работы с заявлениями, уведомлениями.

Законопроектом предлагается установить, внесение или исключение каких реестровых сведений требуют уведомительного или заявительного порядка. В частности предлагается установить, что изменение саморегулируемой организацией перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относящихся к сфере деятельности саморегулируемой организации, может осуществляться только в заявительном порядке. Внесение (исключение) иных реестровых сведений о саморегулируемой организации (местонахождение, номер контактного телефона), а также сведений о ее членах, видах работ по выданным свидетельствам о допуске, о текущем статусе свидетельства о

допуске, должны представляться в орган надзора в уведомительном порядке. Законопроектом также предлагается установить обязанность органа надзора рассматривать полученные им заявления саморегулируемых организаций в семидневный срок, а уведомления - в трехдневный срок, по истечению которых соответствующие сведения должны быть внесены, либо заявитель (уведомитель) должны быть уведомлены о факте и причинах невнесения соответствующих сведений в государственный реестр.

В ходе проведения правовой экспертизы законопроекта Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

Действующая редакция статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ недостаточно четко определяет действия саморегулируемой организации и надзорного органа по вопросам внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций. На практике множество проблем вызывает внесение в государственный реестр сведений об изменении перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации. Исходя из положений части 4 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ, орган надзора осуществляет внесение таких сведений в заявительном порядке с приложением документов, необходимых для приобретения статуса саморегулируемой организации, что является явно избыточным. Вместе с тем, внесение в реестр сведений о перечне видов работ в выданном члену саморегулируемой организации свидетельстве о допуске, на практике осуществляется органом надзора в уведомительном порядке, несмотря на формулировки части 4 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ, косвенно свидетельствующие о необходимости подачи заявления с полным пакетом документов. Таким образом, нечеткие формулировки правовой нормы, а в некоторых случаях избыточное правовое регулирование приводят к избирательному применению статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ, что требует ее корректировки в части заявительного и уведомительного порядка предоставления сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Частью 4.1 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ предусмотрена обязанность органа надзора за саморегулируемыми организациями уведомлять Национальное объединение соответствующего вида о внесении сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр или исключении сведений о такой организации из государственного реестра. Направление соответствующего решения заявителю законом в настоящее время не предусмотрено, что нарушает права лиц, выступающих заявителями по внесению (исключению) реестровых сведений. Внесение дополнений в часть 4.1 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ будет способствовать защите прав заявителей, и гарантировать им возможность своевременного обжалования соответствующих действий (бездействия) органа надзора за саморегулируемыми организациями.

Анализ действующей редакции части 5 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ показывает, что, устанавливая уведомительный и заявительный порядок внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, а также сроки рассмотрения представленных документов, законодатель не предусмотрел обязанность органа надзора произвести по окончании установленных сроков соответствующие действия, а именно не обязал орган надзора за саморегулируемыми организациями в установленные сроки внести соответствующие сведения в реестр или принять решение об отказе во внесении таких сведений. Практическое применение статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ показывает, что орган надзора допускает существенные нарушения сроков рассмотрения документов, поступивших от саморегулируемых организаций. Направление органом надзора предписаний осуществляется со значительным превышением установленных законом сроков. В связи с этим установление гарантий соблюдения процедуры и сроков рассмотрения заявлений и уведомлений будет способствовать законности осуществления государственных функций и создаст правовую базу для возможности судебного обжалования неправомерных действий государственного органа.

В ходе проведения экспертизы законопроекта была выполнена технико-юридическая доработка отдельных положений законопроекта, без изменения его содержания.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации», разработанный НП СРО «Объединение строителей Астраханской области», является актуальным, отвечает интересам саморегулирования, направлен на исключение отрицательной правоприменительной практики, возникающей при осуществлении процедур внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, и рекомендуется для внесения в Государственную Думу.

- Приложение: 1) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации» - на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Заместитель председателя
Экспертного Совета

Л.Е. Бандорин

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 55.18
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Внести в статью 55.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 21; N 52, ст. 5498; 2008, N 20, ст. 2260; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015, 7042; 2012, N 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 55.18 изложить в следующей редакции:

«4. Внесение в государственный реестр саморегулируемых организаций предусмотренных частью 2 настоящей статьи сведений о саморегулируемой организации и членах саморегулируемой организации, исключение таких сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций осуществляются органом надзора за саморегулируемыми организациями соответственно в течение семи рабочих дней со дня предоставления некоммерческой организацией заявления и документов, необходимых для приобретения статуса саморегулируемой организации, внесения или исключения сведений, указанных в пунктах 2 и 3 части 2 настоящей статьи, и в течение трех рабочих дней со дня получения им уведомления о принятых саморегулируемой организацией решениях об изменении сведений, указанных в пунктах 1, 4 - 6 части 2 настоящей статьи, а также о принятых общим собранием членов саморегулируемой организации или постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации решениях.

2) в часть 4.1:

а) после слов «реестр саморегулируемых организаций,» дополнить словами «изменения в государственном реестре сведений, указанных в пункте 3 части 2 настоящей статьи,»;

б) после слов «орган надзора за саморегулируемыми организациями направляет» дополнить словами «соответствующее решение заявителю и»;

3) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае выявления нарушения саморегулируемой организацией требований настоящего Кодекса при принятии ею решений, которые указаны в части 4 настоящей статьи, и заявление или уведомление о которых получено органом надзора за саморегулируемыми организациями, данный орган надзора в течение семи рабочих дней направляет заявителю мотивированный отказ от внесения соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций или в течение трех рабочих дней со дня получения уведомлений приостанавливает внесение соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций и направляет в саморегулируемую организацию предписание об устранении выявленного нарушения. Вынесение органом надзора за саморегулируемыми организациями предписаний об устранении выявленного нарушения или решений об отказе во внесении соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций по истечению установленных сроков не допускается. В течение десяти дней со дня получения предписания органа надзора за саморегулируемыми организациями саморегулируемая организация обязана устранить выявленное нарушение и уведомить об этом орган надзора за саморегулируемыми организациями или обжаловать данное предписание в арбитражный суд.»;

4) часть 6 исключить.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.18
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

За время реализации норм главы 6.1 Градостроительного кодекса РФ выявился ряд неурегулированных вопросов при переходе на Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов». В частности: нет четкого порядка предоставления сведений саморегулируемыми организациями в Ростехнадзор РФ, а именно в каких случаях подается заявление, а каких уведомление. Отсутствуют сроки рассмотрения надзорным органом поступивших заявлений и уведомлений, а также сроки направления принятых им решений по итогам рассмотрения заявлений или уведомлений саморегулируемых организаций. Поэтому возникает неопределенность правового статуса СРО при изменении сферы деятельности.

В целях определения порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций необходимо уточнить нормы статьи 55.18 ГрК РФ, регулирующие взаимодействие саморегулируемых организаций с Ростехнадзором РФ.

В результате внесения предлагаемых изменений:

- изменение сферы деятельности СРО (при изменении перечня видов работ) будет производиться путем подачи в орган надзора заявления, в остальных случаях – уведомления.

- орган надзора будет обязан направлять в СРО решение по результатам рассмотрения заявлений и уведомлений.

- срок вынесения предписания в адрес СРО будет ограничен сроками рассмотрения поданных в орган надзора заявления или уведомления.

- будет установлен порядок внесения органом надзора за СРО каких-либо записей в государственный реестр, в том числе в части сферы деятельности СРО.